

Утверждаю
Врио начальника УФСИН России
по Саратовской области
полковник внутренней службы
А.В. Федотов
«03» августа 2020 года

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства
государственного ветеринарного надзора на 2020 год и плановый период 2021-
2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее - Программа) УФСИН России по Саратовской области (далее - УФСИН).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 г. № 2.
Разработчик программы	Ветеринарная служба УФСИН России по Саратовской области.

Цели программы	<p>предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;</p> <ul style="list-style-type: none"> - снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области государственного ветеринарного надзора; - устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии; - повышение квалификации кадрового состава ветеринарной службы УФСИН; - мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
	<ul style="list-style-type: none"> - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований; - формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020-2022 годы.</p> <p>I этап - 2020год (краткосрочный период)</p> <p>II этап - 2021-2022 год (плановый период)</p>

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы Саратовской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Саратовской области.

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы по Саратовской области, осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации

от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;
- разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;
- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;
- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;
- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и по Саратовской области и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения уголовно-исполнительной системы Саратовской области), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами УФСИН России по Саратовской области, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

- частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Состояние профилактической деятельности

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте УФСИН России по Саратовской области (далее - УФСИН) в разделе «ветеринарная служба» размещены правовые акты или отдельные их части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте УФСИН в сети «Интернет» размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований федерального

законодательства в области ветеринарии;

- перечень правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора;

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения семинаров.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной УФСИН, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020-2022 год УФСИН направлена на решение проблемы предупреждения обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы. Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;
- снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области регионального государственного ветеринарного надзора;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;
- мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи программы.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;
 - разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;
 - формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;
 - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;
 - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.
- Срок реализации Программы: 2020-2022 годы.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

Раздел III. Программные мероприятия.

Ветеринарной службой реализуются мероприятия в соответствии планом основных организационных мероприятий УФСИН, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере регионального государственного ветеринарного надзора согласно, Приложения к настоящей Программе.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы УФСИН.

Раздел V. Механизм реализации программы.

Координатор программы организация и координация проведения профилактических мероприятий	Орлова Екатерина Владимировна – начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН России по Саратовской области
Должностные лица, участвующие в реализации программы	Жажгалиева Альфия Тюлегеновна - главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-10 УФСИН России по Саратовской области; Тулисов Ринат Олегович главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-33 УФСИН России по Саратовской области; Колыженков Сергей Сергеевич главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-2 УФСИН России по Саратовской области;

Должностные лица, участвующие в реализации программы	<p>Бабанин Юрий Владимирович главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-17 УФСИН России по Саратовской области;</p> <p>Ковалев Виталий Николаевич главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-7 УФСИН России по Саратовской области;</p> <p>Жажгалеев Сарсен Александрович главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-23 УФСИН России по Саратовской области;</p> <p>Ускова Татьяна Викторовна ветеринарный фельдшер ФКУТ УФСИН России по Саратовской области;</p> <p>Мамолина Юлия Викторовна главный ветеринарный врач – государственный ветеринарный инспектор ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области;</p>
--	---

Раздел VI. Оценка эффективности программы

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии учреждениями уголовно-исполнительной системы по Саратовской области, осуществляющими деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Саратовской области за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий Программы понимается количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий Программы - снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности Программы:

Наименование показателя	Формула расчета	Интерпретация значений	Плановый показатель
Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений	М план / М факт	М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт - количество фактически реализованных мероприятий, предусмотренных Программой	100%

Приложение
к ведомственной программе профилактики
нарушений обязательных требований
законодательства в сфере регионального
государственного ветеринарного надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

План-график мероприятий,
направленных на профилактику нарушений обязательных требований
законодательства в сфере государственного ветеринарного
надзора

№	Вид Профилактического- мероприятия	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные и за проведение мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Размещение информации на официальном сайте УФСИН России по Саратовской области в сети «Интернет»	Актуализация и размещение на официальном сайте управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» Перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовых актов	Начальник ветеринарной службы УФСИН России по Саратовской области	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушения обязательных требований законодательства
2	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний	1 раз в полгода	Начальник ветеринарной службы -главный государственный ветеринарный инспектор, главные ветеринарные врачи-государственные ветеринарные инспектора	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов

		Актуализация на официальном сайте управления ветеринарии Саратовской области в сети «Интернет» листов самоконтроля для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты	Начальник ветеринарной службы УФСИН	Подконтрольные субъекты	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
--	--	--	--	-------------------------------------	-------------------------	--

Начальник ветеринарной службы-
главный государственный ветеринарный инспектор
УФСИН России по Саратовской области
капитан внутренней службы

Е.В. Орлова