



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
УПРАВЛЕНИЕ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
(УФСИН РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

П Р И К А З

Саратов

" 12 " ноября 2020 г.

№ 652

**Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных
требований законодательства на 2021 год и плановый
период 2022-2023 годы**

В целях предупреждения нарушений обязательных требований (снижения числа нарушений обязательных требований) законодательства в области ветеринарии, в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», на основании пункта № 20 приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 01.11.2018 № 999 «Об утверждении Положения о ветеринарной службе Федеральной службы исполнения наказаний» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника ветеринарной службы – главного государственного ветеринарного инспектора УФСИН России по Саратовской области капитана внутренней службы Орлову Е.В.

Начальник
полковник внутренней службы



А.В. Федотов

Исп.: Орлова Е.В.
тел. 67-55-37, вн. 11-84

УТВЕРЖДАЮ
приказом УФСИН России
по Саратовской области
от _____ № _____

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы**

Федеральный государственный ветеринарный надзор на объектах уголовно – исполнительной системы (далее - УИС) осуществляется в порядке, установленном Положением о государственном ветеринарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»(2013, № 24, ст. 2999; 2014, № 13, ст. 1484; 2015, № 1 (ч.2), ст.279, № 2, ст. 514, № 19, ст. 2831, № 47, ст. 6586; 2016, № 1 (ч.2), ст.232, № 23, ст. 3330, № 35, ст. 5326; 2017, № 8, ст.1290, № 15 (ч.1), ст.2196, № 25, ст.3695, № 28, ст.4140, 4161, № 32, ст.5070, № 36, ст.5461, № 37, ст.5514, № 40, ст.5868, № 41, ст.5980; 2018, № 35, ст.5558).

Настоящая Программа профилактических мероприятий направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается ветеринарной службой УФСИН России по Саратовской области при проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору за соблюдением ветеринарного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы ветеринарного законодательства (далее – Программа), и разработана в целях осуществления комплекса профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований ветеринарного законодательства и иных нормативных правовых актов, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований.

1. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях УФСИН России по Саратовской области (далее - УФСИН) осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

выявление и установление причин и условий возникновения

и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Саратовской области, применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения УФСИН), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В УФСИН насчитывается 17 учреждений и 16 магазинов ФГУП «Промсервис», за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами УФСИН, контроль их деятельности направлена максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

2. Цели Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) законодательства в области государственного ветеринарного надзора;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области регионального государственного ветеринарного надзора;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы ветеринарного законодательства и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по государственному ветеринарному надзору за соблюдением ветеринарного законодательства.

3. Задачи Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их возникновения;

разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;

формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую. Достаточно часто субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля

(надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

4. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.	Начальник ветеринарной службы - главный государственный ветеринарный инспектор	Постоянно
2.	Размещение на официальном сайте управления Федеральной службы исполнения наказаний по Саратовской области в разделе ветеринарной службы в сети «Интернет» ежегодного Плана проверок юридических лиц УФСИН России по Саратовской области	Начальник ветеринарной службы - главный государственный ветеринарный инспектор	31 декабря
3.	Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информацию о проведенных проверках юридических лиц УФСИН России по Саратовской области	Начальник ветеринарной службы - главный государственный ветеринарный инспектор	После проведения проверки
4.	Информирование юридических лиц об изменениях, вносимых в действующие нормативные	По мере принятия или внесения изменений в	Ежеквартально

	правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	нормативно-правовые акты	
6.	Вынесение юридическим лицам предписаний и предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Начальник ветеринарной службы - главный государственный ветеринарный инспектор	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
7.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок»	Начальник ветеринарной службы - главный государственный ветеринарный инспектор	Постоянно

5. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы УФСИН.

6. Определение системы управления реализацией Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы с распределением прав, обязанностей и ответственности между всеми исполнителями

Координатор программы Организация и координация проведения профилактических	Орлова Екатерина Владимировна – начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор УФСИН России по Саратовской области
--	---

Должностные лица, участвующие в реализации программы	Все главные ветеринарные врачи – государственные ветеринарные инспектора УФСИН России по Саратовской области.
--	---

7. Оценка эффективности программы

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии учреждениями УФСИН, осуществляющими деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Саратовской области за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий Программы понимается количество проведенных за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий Программы - снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.